Comune di
MIGLIARO

Comune di
MIGLIARINO

Comune di
MASSA FISCAGLIA

STUDIO DI FATTIBILITÀ
PER IL PROCESSO DI FUSIONE TRA
I COMUNI DI MIGLIARO, MIGLIARINO, MASSA FISCAGLIA

ALLEGATO 1: DATI RELATIVI ALLA DIMENSIONE ECONOMICO FINANZIARIA
ALLEGATO 2: ITER NORMATIVO E ATTI COSTITUTIVI
ALLEGATO 3: ADEMPIMENTI E OBBLIGHI PER PICCOLI COMUNI/INDENNITÀ DI CARICA

dicembre 2012
rev. 1

Poleis Consulting Srl
Via Baccelli, 44 – Modena | Via Gulinelli, 11 – Ferrara

Sommario

ALLEGATO 1 3

RENDICONTO E INDICI 3

PROSPETTO COMPARATIVO DEL CONTO DEL PATRIMONIO E DEL CONTO ECONOMICO 5

COSTI DELLA POLITICA E DI SEGRETERIA GENERALE 7

DATI DAL BILANCIO DI PREVISIONE 2012 7

ALLEGATO 2 8

ITER NORMATIVO E ATTI COSTITUTIVI 8

ALLEGATO 3 16

ADEMPIMENTI E OBBLIGHI PER I PICCOLI COMUNI 16

INDENNITÀ DI CARICA – TABELLE 19

ALLEGATO 1

TABELLE DI DETTAGLIO RELATIVE ALLA DIMENSIONE ECONOMICO FINANZIARIA

RENDICONTO E INDICI

ENTRATE	Comune di Massa Fiscaglia						Comune di Migliaro						Comune di Migliarino						FUSIONE	
	km quadrati: 50; Abitanti: 3.621						km quadrati: 22,53; Abitanti: 2.239						km quadrati:34,45; Abitanti:3.739						Km quadrati: 106,98; Abitanti 9.599	
Titolo	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2012**	**2013**
1° tributarie	1.301.726	1.474.630	1.379.431	1.438.600	2.712.333	2.527.330	593.669	837.083	1.085.963	798.000	1.445.995	1.258.795	1.137.937	1.081.553	1.092.240	1.144.761	1.900.626	1.912.975	6.058.954	5.699.100
2° trasferimenti	1.394.318	1.497.832	1.150.536	1.022.790	191.480	180.990	444.908	602.536	559.105	556.805	59.843	58.343	610.405	865.998	1.017.219	924.052	90.059	88.627	341.382	327.960
3° extratributarie	1.277.955	1.253.272	1.142.415	1.032.830	783.047	774.190	691.951	521.763	376.745	395.011	409.715	347.915	1.138.440	832.234	770.712	883.530	786.089	782.389	1.978.851	1.904.494
4° alienazioni	369.682	845.422	139.585	1.459.000	110.000	110.000	1.452.622	584.571	441.491	55.368	15.315	15.315	164.575	744.440	189.871	78.560	189.818	60.000	315.133	185.315
5° accensioni prestiti	4.057.605	4.067.778	4.372.554	7.118.560	4.000.000	4.000.000	1.714.553	316.632	1.107.679	1.500.000	2.000.000	2.000.000	611.161	1.563.785	2.025.004	2.531.000	2.500.000	2.500.000	8.500.000	8.500.000
6° conto terzi	347.408	359.179	352.772	688.000	688.000	688.000	270.466	464.402	173.377	310.000	320.000	-	435.013	410.675	336.704	627.000	722.000	-	1.730.000	688.000
Totali	**8.748.694**	**9.498.113**	**8.537.293**	**12.759.780**	**8.484.860**	**8.280.510**	**5.168.169**	**3.326.987**	**3.744.360**	**3.615.184**	**4.250.868**	**3.680.368**	**4.097.531**	**5.498.685**	**5.431.750**	**6.188.903**	**6.188.592**	**5.343.991**	**18.924.320**	**17.304.869**
SPESE																				
Titolo	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2008**	**2009**	**2010**	**2011**	**2012**	**2013**	**2012**	**2013**
1° correnti	3.864.195	4.180.137	3.815.995	3.320.020	3.380.060	3.180.110	1.608.687	1.802.959	1.867.718	1.592.216	1.714.053	1.469.053	2.908.000	2.714.361	2.784.708	2.735.643	2.612.174	2.564.291	7.706.287	7.213.454
2° c/capitale	1.099.940	1.642.183	1.116.542	4.527.560	110.000	110.000	1.560.623	482.656	992.461	32.868	15.315	15.315	683.200	1.284.201	355.884	154.260	194.318	90.000	319.633	215.315
3° rimborso prestiti	3.483.135	3.424.051	3.591.038	4.224.200	4.306.800	4.302.400	1.732.823	361.763	786.968	1.680.100	2.201.500	2.196.000	170.790	1.110.203	1.953.511	2.672.000	2.680.600	2.689.700	9.188.900	9.188.100
4° conto terzi	347.408	359.179	352.772	688.000	688.000	688.000	270.466	464.402	173.377	310.000	320.000	-	435.013	410.675	336.704	627.000	722.000	-	1.730.000	688.000
Totali	**8.794.678**	**9.605.550**	**8.876.347**	**12.759.780**	**8.484.860**	**8.280.510**	**5.172.599**	**3.111.780**	**3.820.524**	**3.615.184**	**4.250.868**	**3.680.368**	**4.197.003**	**5.519.440**	**5.430.807**	**6.188.903**	**6.209.092**	**5.343.991**	**18.944.820**	**17.304.869**
Risultato gestione competenza																				
Avanzo (+) o Disavanzo (-)	**-45.984**	**-107.437**	**-339.054**	**-**	**-**	**-**	**-4.430**	**215.207**	**-76.164**	**-**	**-**	**-**	**-99.472**	**-20.755**	**943**	**-**	**-20.500**[1]	**-**	**-20.500**	**-**
Avanzo applicato da anno prec.	85.400	75.900	65.800				10.000	13.000	174.827				116.500	35.620	8.398					
Tot. avanzo gestione di competenza	**39.416**	**-31.537**	**-273.254**				**5.570**	**228.207**	**98.663**				**17.028**	**14.865**	**9.341**					
Autonomia finanziaria																				
Entrate tit.1° + tit. 3°	64,91%	64,55%	68,67%	70,73%	94,81%	94,80%	74,29%	69,28%	72,35%	68,18%	96,88%	96,50%	78,86%	68,85%	64,68%	68,70%	96,76%	96,82%	95,93%	95,87%
Entrate tit.1° + 2 + 3°																				
Autonomia tributaria																				
Entrate tit.1°	32,76%	34,90%	37,56%	41,17%	73,57%	72,57%	34,31%	42,68%	53,71%	45,60%	75,49%	75,60%	39,42%	38,91%	37,92%	38,77%	68,45%	68,71%	72,31%	71,85%
Entrate tit.1° + 2 + 3°																				
Pressione tributaria																				
Entrate tit.1°	359,99	407,81	381,48	397,84	750,09	698,93	265,15	373,86	485,02	356,41	645,82	562,21	306,80	291,29	292,12	306,17	508,32	511,63	631,54	594,03
Abitanti al 31/12																				
Capacità entrate proprie																				
Entrate tit.3°	32,16%	29,66%	31,11%	29,56%	21,24%	22,23%	39,98%	26,60%	18,63%	22,57%	21,39%	20,90%	39,44%	29,94%	26,76%	29,93%	28,31%	28,10%	23,62%	24,01%
Entrate tit.1° + 2 + 3°																				
Incidenza trasferimenti correnti																				
Entrate tit.2°	35,09%	35,45%	31,33%	29,27%	5,19%	5,20%	25,71%	30,72%	27,65%	31,82%	3,12%	3,50%	21,14%	31,15%	35,32%	31,30%	3,24%	3,18%	4,07%	4,13%
Entrate tit.1° + 2° + 3°																				
Incidenza entrate tributarie																				
Entrate tit.1°	50,46%	54,06%	54,70%	58,21%	77,60%	76,55%	46,18%	61,60%	74,24%	66,89%	77,92%	78,35%	49,99%	56,51%	58,63%	56,44%	70,74%	70,97%	75,38%	74,95%
Entrate tit.1° + 3°																				

[1] Avanzo applicato all'entrata

ENTRATE	Comune di Massa Fiscaglia						Comune di Migliaro						Comune di Migliarino						FUSIONE	
Incidenza entrate extra-tribut.																				
Entrate tit.3°	49,54%	45,94%	45,30%	41,79%	22,40%	23,45%	53,82%	38,40%	25,76%	33,11%	22,08%	21,65%	50,01%	43,49%	41,37%	43,56%	29,26%	29,03%	24,62%	25,05%
Entrate tit.1° + 3°																				
Trasf. da enti pubbl. x abitante																				
Entrate tit.2°	386	414	318	283	53	50	198,71	269,11	249,71	248,68	26,73	26,06	165,57	233,23	272,06	247,14	24,09	23,70	35,58	34,18
Abitanti al 31/12																				
Rigidità strutturale																				
Spesa personale + rate mutui	31,00%	34,00%	38,00%	48,00%	46,00%	49,00%	57,00%	50,00%	48,00%	50,00%	58,00%	57,00%	42,76%	43,92%	44,86%	44,44%	45,85%	45,61%		
Entrate tit.1° + 2 + 3°																				
Incidenza spesa personale																				
Spesa personale	23,00%	25,00%	26,00%	32,00%	27,00%	29,00%	37,00%	33,00%	31,00%	32,00%	35,00%	35,00%	32,36%	31,52%	31,64%	30,89%	31,84%	31,67%		
Entrate tit.1° + 2 + 3°																				
Incidenza indebitamento																				
rate mutui	7,22%	8,77%	11,75%	16,01%	19,05%	20,17%	20,00%	18,00%	17,00%	18,00%	22,00%	21,00%	10,41%	12,40%	13,22%	13,55%	14,01%	13,94%		
Entrate tit.1° + 2 + 3°																				
Spesa media per dipendente																				
spesa del personale	23.747,93	26.245,10	30.180,01	32.293,03	32.293,03	32.293,03	37.902	37.519	38.811	38.080	36.386	36.386	40.612	38.089	39.620	41.450	41.382	41.382		
n° dip. Di ruolo e non																				
Spese per investim. pro-capite																				
spese titolo 2°	295	446,00	308,40	653,04	30,42	30,42	679	214	443	15	682	107	184	346	95	41	29	34		
Abitanti al 31/12																				
Tasso medio su mutui																				
interessi su mutui	4,91%	6,57%	4,80%	5,42%			4,49%	4,38%	4,38%	3,99%	4,49%	4,38%	5,01%	4,97%	4,89%	4,88%				
Debito residuo iniziale																				
Tasso smaltim.residui passivi																				
pagamenti tit. 1° residui	46,36%	46,27%	63,26%				84,27%	82,96%	74,91%				72,29%	52,90%	62,57%					
residui pass.riaccert.all'01/01																				
Tasso realizzazione residui																				
riscossioni tit.1° + 2° + 3° residui	68,00%	38,00%	55,00%				71,74%	69,25%	71,45%				63,92%	62,55%	69,42%					
Residui attivi riaccertati 1° + 2° + 3°																				
Grado copertura servizi a dom.																				
entrate totali servizi	93,00%	91,00%	80,00%				83,28%	73,64%	57,65%				50,21%	61,93%	54,08%					
spese totali servizi																				

Spesa personale: oneri diretti, riflessi, IRAP, quota parte segreteria convenzionata, missioni e trasferte, buoni pasto, diritti rogito

PROSPETTO COMPARATIVO DEL CONTO DEL PATRIMONIO E DEL CONTO ECONOMICO

	Comune di Massa Fiscaglia				Comune di Migliaro				Comune di Migliarino					FUSIONE	
CONTO DEL PATRIMONIO															
ATTIVO															
Descrizione	**2008**	**2009**	**2010**	**% su attivo**	**2008**	**2009**	**2010**	**% su attivo**	**2008**	**2009**	**2010**	**% su attivo**		**Fusione**	**% su attivo**
Immobilizzazioni immateriali	-	-	-	0,00%	-	81.850	256.028	1,44%	-	-	35.176	0,14%		291.204	0,49%
Immobilizzazioni materiali	8.140.760	8.593.380	9.365.800[2]	58,53%	8.459.468	13.581.195	14.076.702	79,37%	12.087.774	12.927.679	22.036.744[3]	85,66%		45.479.246	76,48%
Immobilizzazioni finanziarie	2.389.815	2.388.984	2.389.984	14,94%	856.779	857.779	857.779	4,84%	1.447.499	1.447.499	1.448.102	5,63%		4.695.865	7,90%
Rimanenze	-	-	-	0,00%	-	-	-	0,00%	-	-	-	0,00%		-	0,00%
Crediti	3.295.147	4.400.334	4.218.443	26,36%	2.549.319	2.334.388	2.540.079	14,32%	2.793.016	2.956.885	2.069.776	8,05%		8.828.298	14,85%
Attività finanziarie non immobilizz.	-	-	-	0,00%	-	-	-	0,00%	-	-	-	0,00%		-	0,00%
Disponibilità liquide	7.463	46.479	8.016	0,05%	149.876	193.342	4.095	0,02%	258.543	7.666	136.003	0,53%		148.114	0,25%
Ratei e risconti	25.211	30.423	19.444	0,12%	-	-	-	0,00%	-	-	-	0,00%		19.444	0,03%
Totali	**13.858.396**	**15.459.600**	**16.001.687**	**100,00%**	**12.015.443**	**17.048.554**	**17.734.684**	**100,00%**	**16.586.832**	**17.339.729**	**25.725.801**	**100,00%**		**59.462.172**	**100,00%**
Conti d'ordine (opere da realizzare)	1.380.600	2.075.948	2.111.066	13,19%	2.276.067	1.749.759	1.583.683	8,93%	1.943.866	1.664.753	950.564	3,69%		4.645.313	7,81%
PASSIVO															
Descrizione	**2008**	**2009**	**2010**		**2008**	**2009**	**2010**		**2008**	**2009**	**2010**				
Patrimonio netto (al netto risultato di periodo)	2.942.545	2.896.300	3.047.636	19,05%	5.559.270	6.344.478	10.918.595	61,57%	5.357.571	6.465.532	6.228.829	24,21%		20.195.060	33,96%
Utile o perdita di periodo	- 46.246	151.336	-163.255	-1,02%	785.208	4.523.330	-219.059	-1,24%	1.107.961	-236.703	8.209.041	31,91%		7.826.727	13,16%
Conferimenti	5.436.052	5.836.167	5.954.454	37,21%	1.287.317	1.659.386	2.010.556	11,34%	4.800.500	5.251.222	5.374.583	20,89%		13.339.593	22,43%
Debiti	5.526.045	6.575.797	7.162.852	44,76%	4.383.648	4.521.360	5.024.592	28,33%	5.320.800	5.859.678	5.913.348[4]	22,99%		18.100.792	30,44%
Ratei e risconti passivi	-	-	-	0,00%	-	-	-	0,00%	-	-	-	0,00%		-	0,00%
Totali	**13.858.396**	**15.459.600**	**16.001.687**	**100,00%**	**12.015.443**	**17.048.554**	**17.734.684**	**100,00%**	**16.586.832**	**17.339.729**	**25.725.801**	**100,00%**		**59.462.172**	**100,00%**
riga di controllo (Attivo - passivo)	-	-	-		*0*	-	-		-	-	-			-	
riga di controllo (risultato CP - risultato CE)	*0*	-	-		*785.208*	*4.523.330*	*-219.059*		*0*	*0*	*0*			*7.826.727*	
CONTO ECONOMICO					NON REDATTO – Comune inf.3000 ab.										
Descrizione	**2008**	**2009**	**2010**	**% su proventi**	**2008**	**2009**	**2010**	**% su proventi**	**2008**	**2009**	**2010**	**% su proventi**		**Fusione**	**% su proventi**
Proventi tributari	1.301.726	1.474.630	1.379.431	37,77%				-	1.137.937	1.081.553	1.092.240	37,20%		6.538.330	-
Proventi da trasferimenti	1.394.318	1.497.832	1.150.537	31,51%				-	610.405	865.998	1.017.219	34,64%		4.933.026	-!
Proventi da servizi pubblici	822.375	809.406	617.029	16,90%				-	450.748	466.032	431.149	14,68%		3.274.424	-
Proventi da gestione patrimoniale	53.859	50.353	58.712	1,61%				-	66.577	72.963	60.937	2,08%		1.003.566	-!
Proventi diversi	318.034	358.951	432.563	11,85%				-	552.733	268.694	273.991	9,33%		1.521.083	-!
Proventi da concess.ad edificare	45.142	27.751	13.530	0,37%				-	81.091	41.816	60.956	2,08%		292.576	-!
Totale proventi (A)	**3.935.454**	**4.218.923**	**3.651.802**	**100,00%**				**-**	**2.899.491**	**2.797.056**	**2.936.492**	**100,00%**		**17.563.006**	**-!**
Spese del personale	-1.316.105	-1.333.088	-1.249.783	-34,22%				-	-934.084	-876.055	-911.264	-31,03%		-5.437.021	-!
Acq. Materie prime	-334.149	-323.208	-288.690	-7,91%				-	-107.927	-84.866	-71.753	-2,44%		-838.393	-!
Variazione rimanenze	-	-	-	0,00%				-	-	-	-	0,00%		-	-!
Spese per prestazioni di servizi	-1.187.062	-1.380.074	-1.150.799	-31,51%				-	-1.089.698	-968.703	-1.049.398	-35,74%		-5.813.442	-!
Spese per utilizzo beni di terzi	-18.773	-15.227	-14.555	-0,40%				-	-3.398	-3.088	-2.139	-0,07%		-180.225	-!
Spese per trasferimenti	-692.765	-676.925	-632.192	-17,31%				-	-516.035	-501.594	-450.663	-15,35%		-2.585.668	-!
Spese per imposte e tasse	-39.232	-83.710	-116.964	-3,20%				-	-66.073	-67.659	-73.462	-2,50%		-311.202	-!
quote di ammortamento	-243.751	-280.480	-299.306	-8,20%				-	-308.644	-342.855	-616.248	-20,99%		-2.126.286	-!
Totale costi di gestione (B)	**-3.831.837**	**-4.092.712**	**-3.752.289**	**-102,75%**				-	**-3.025.859**	**-2.844.820**	**-3.174.927**	**-108,12%**		**-17.292.237**	**-!**

[2] Di cui fabbricati disponibili 294.382
[3] Di cui fabbricati disponibili1.524.847
[4] Di cui mutui e prestiti 4.670.408

	Comune di Massa Fiscaglia				Comune di Migliaro				Comune di Migliarino					FUSIONE	
Risultato della gestione (A-B)	**103.617**	**126.211**	**-100.487**	**-2,75%**				**-**	**-126.368**	**-47.764**	**-238.435**	**-8,12%**		**-**	**-**
Utili da partecipazioni	55.005	-	-	0,00%				-	55.081	-	-	0,00%		-	-
Interessi su capitale in dotazione	-		-	0,00%				-	-	-	-	0,00%		-	-
Trasferimenti ad aziende partecipate	-	98.090	-104.350	-2,86%				-	-	-	-	0,00%			-
Totale proventi ed oneri da partecipaz. (C)	**55.005**	**-98.090**	**-104.350**	**-2,86%**				**-**	**55.081**	**-**	**-**	**0,00%**		**-**	**-**
Risultato della gestione operativa (A-B+/-C)	**158.622**	**28.121**	**-204.837**	**-5,61%**				**-**	**-71.287**	**-47.764**	**-238.435**	**-8,12%**		**-**	**-**
Interessi attivi	4.204	12.717	11.306	0,31%				-	13.302	24.545	4.635	0,16%			-
Interessi passivi	-242.296	-238.546	-253.252	-6,93%				-	-190.787	-212.395	-226.031	-7,70%			-
Totale proventi ed oneri finanziari (D)	**238.092**	**-225.829**	**-241.946**	**-6,63%**				**-**	**-177.485**	**-187.850**	**-221.396**	**-7,54%**		**-**	**-**
Insussistenze del passivo	81.366	103.162	276.982	7,58%				-	26.057	33.581	27.685	0,94%			-
Sopravvenienze attive	-	64.299	19.504	0,53%				-	-	-	9.835.781	334,95%			-
Plusvalenze	-	263.089	-	0,00%				-	1.338.232	-	-	0,00%			-
Insussistenze dell'attivo	-44.913	-53.374	-4.668	-0,13%				-	-7.556	-34.670	-1.165.909	-39,70%			-
Minusvalenze patrimoniali	-	-	-	0,00%				-	-		-	0,00%			-
Accantonamento per svalutazione crediti	-	-	-	0,00%				-	-		-	0,00%			-
Oneri straordinari	-3.230	-28.132	-8.290	-0,23%				-			-28.685	-0,98%			-
Totale (E)	**33.224**	**349.044**	**283.528**	**7,76%**				**-**	**1.356.733**	**-1.089**	**8.668.872**	**295,21%**		**-**	**-**
Risultato economico esercizio (A-B+/-C+/-D+/-E)	**-46.246**	**151.336**	**-163.255**	**-4,47%**				**-**	**1.107.961**	**-236.703**	**8.209.041**	**279,55%**		**-**	**-**

Costi della Politica e di Segreteria Generale
Dati dal Bilancio di previsione 2012

Massa Fiscaglia	Personale	Acq. beni	Acq. servizi	Trasferimenti	Int. Pass.	Imposte	Oneri str.	Totali
Organi istituzionali, partecipazione e decentramento	-	-	78.630,00	-	-	4.000,00	500,00	83.130,00
Segreteria Generale	93.600,00	9.400,00	23.480,00	6.500,00	21.900,00	7.200,00		162.080,00
TOTALE MASSA FISCAGLIA	**93.600,00**	**9.400,00**	**102.110,00**	**6.500,00**	**21.900,00**	**11.200,00**	**500,00**	**245.210,00**
Migliaro	**Personale**	**Acq. beni**	**Acq. servizi**	**Trasferimenti**	**Int. Pass.**	**Imposte**	**Oneri str.**	**Totali**
Organi istituzionali, partecipazione e decentramento	-	3.100,00	32.700,00	1.400,00	-	1.600,00		38.800,00
Segreteria Generale	142.800,00	7.000,00	400,00	1.800,00	-	8.200,00		160.200,00
TOTALE MIGLIARO	**142.800,00**	**10.100,00**	**33.100,00**	**3.200,00**	**-**	**9.800,00**		**199.000,00**
Migliarino	**Personale**	**Acq. beni**	**Acq. servizi**	**Trasferimenti**	**Int. Pass.**	**Imposte**	**Oneri str.**	**Totali**
Organi istituzionali, partecipazione e decentramento	-	1.405,00	61.245,00	2.500,00	-	4.100,00		69.250,00
Segreteria Generale	239.325,00	2.400,00	41.059,00	5.300,00	-	14.780,00		302.864,00
TOTALE MIGLIARINO	**239.325,00**	**3.805,00**	**102.304,00**	**7.800,00**	**-**	**18.880,00**		**372.114,00**

TOTALE GENERALE	**475.725,00**	**23.305,00**	**237.514,00**	**17.500,00**	**21.900,00**	**39.880,00**	**500,00**	**816.324,00**
POTENZIALI RISPARMI	**47.572,50**	**4.661,00**	**23.751,40**	**-**	**-**	**3.988,00**	**500,00**	**80.472,90**

Abitanti post fusione 9.599 scaglione da 3001 a 15000 abitanti

Cariche Politiche	Indennità	Riunioni o mesi annui	Totale Lordo
Gettoni n. 10 cons.	17,08	12	5.330,40
Pres. Consiglio	204,98	12	2.459,76
n. 4 assessori	551,53	12	26.473,44
Vice-sindaco	409,96	12	4.919,52
Sindaco	2.049,82	12	24.597,84
		Totale	**63.780,96**
		Costo Attuale Indicativo	138.118,68
		Risparmio Potenziale	**74.337,72**

Migliaro	Migliarino	Massa Fiscaglia	Totali
2.049,60	2.049,60	1.944,00	6.043,20
-	2.459,76	2.459,76	4.919,52
19.678,08	26.473,44	12.914,16	59.065,68
3.279,72	4.919,52	2.460,12	10.659,36
8.235,24	24.597,84	24.597,84	57.430,92
33.242,64	**60.500,16**	**44.375,88**	**138.118,68**

ALLEGATO 2
ITER NORMATIVO E ATTI COSTITUTIVI

Il processo di fusione tra Comuni è regolato da tre fondamenti normativi:

a) Costituzione Italiana, Art. 133 comma 2;
b) Legge Regionale n. 24 del 8 luglio 1996 e successive modifiche;
c) Legge Regionale n. 34 del 22 novembre 1999 e successive modifiche.

In ordine d'importanza è quindi necessario analizzare il dettame della Carta Costituzionale che all'**Art. 133**, comma 2, riporta la seguente disposizione:
"La Regione, sentite le popolazioni interessate, può con sue leggi istituire nel proprio territorio nuovi Comuni e modificare le loro circoscrizioni e denominazioni".

La Costituzione dunque affida alla Regione il compito e la competenza di istituire e di normare l'iter di istituzione di creazione di nuovi Comuni e, in secondo luogo, sancisce l'obbligo di sentire le popolazioni interessate tramite lo strumento del Referendum Consultivo.
Alle due disposizione Costituzionali si collegano le due già citate leggi regionali, **L.R. 24/96** che stabilisce le *"Norme in Materia di Riordino Territoriale e di Sostegno alle Unioni e alle Fusioni di Comuni"*[5] e **L.R. 34/99** che costituisce il *"Testo Unico in materia di Iniziativa Popolare, Referendum e Istruttoria Pubblica"*[6] .

Disposizioni e presupposti generali
A livello generale, come appunto indicato dalla Costituzione, è importante sottolineare che l'istituzione di un nuovo Comune mediante fusione è disposta con legge regionale (Art. 2 L.R. 24/96). Viene quindi affidato al territorio, con riferimento ai Consigli Provinciali e Comunali coinvolti e alle iniziative popolari, il ruolo di promotori dell'iniziativa di un inter procedurale che rimane in capo alla Regione (e ai suoi diversi Organi in seguito specificati) la quale mantiene degli ambiti di discrezionalità successivamente illustrati.
L'istituzione di nuovi Comuni può riguardare esclusivamente territori contigui di Comuni appartenenti alla stessa Provincia. Inoltre la legge prevede che il nuovo Comune istituito debba avere una popolazione superiore ai 10.000 abitanti, ma questo limite non è attuato in caso di nuovo ente nato dal processo di fusione di Comuni precedenti.
Inoltre il processo di fusione deve rispondere ad obiettivi di sviluppo organizzativo, di gestione dei servizi e funzioni e deve tendere ad individuare ambiti territoriali che per "ampiezza, entità democratica e attività produttive, consentono un equilibrato sviluppo economico, sociale e culturale del territorio" (Art. 3 L.R. 24/96).
Un'ultima considerazione di carattere generale riguarda le spese per lo svolgimento del referendum consultivo che, sulla base del comma 10 dell'Art. 12, sono anticipate dai Comuni e rimborsate dalla Regione sulla base dei criteri e modalità stabiliti da specifico decreto del Presidente della Giunta regionale. Questo comma non ha mai trovato una specifica applicazione, di conseguenza si è sempre fatto riferimento all'Art. 48 della già citata L.R. 34/99 con le successive modifiche che in ogni caso conferma il rimborso, per i Comuni, delle spese sostenute per le attività legate al Referendum.

[5] Nella trattazione si terrà conto delle modifiche apportate nello specifico dalla L.R. 22/97, L.R. 35/07, L.R. 11/01, L.R. 22/11.
[6] Nella trattazione si terrà conto delle modifiche apportate nello specifico dalla L.R. 8/06; L.R. 8/08.

A. L'iniziativa legislativa

L'Art. 8 L.R. 24/96 (a cui si farà riferimento ove non ulteriormente specificato) stabilisce che l'iniziativa legislativa per l'istituzione di nuovi Comuni può essere esercitata:

a) dai cittadini e dai Consigli provinciali e comunali, ai sensi dello Statuto Regionale Art. 18[7] (secondo il quale sono promotori di progetto di legge almeno cinquemila elettori, ciascun Consiglio provinciale, uno o più Consigli comunali che – singolarmente o complessivamente – rappresentino un popolazione di almeno cinquantamila abitanti);
b) dalla Giunta regionale e dagli altri soggetti abilitati ai sensi dell'Art. 50 dello Statuto Regionale (per il quale oltra i casi sopra citati sono riconosciuti all'iniziativa di legge ciascun Consigliere regionale).

Successivamente all'enunciazione generarle la legge provvede a specificare ulteriormente alcune fattispecie relative all'iniziativa legislativa che può avvenire:

- indipendentemente dall'adozione dell'iniziativa legislativa popolare i Consigli comunali, con deliberazione adottata con maggioranza qualificata dei due terzi (Art. 6 comma 4 del TUEL[8]) possono presentare istanza alla Giunta regionale affinché promuova la relativa procedura;
- oppure l'istanza può essere proposta anche dalla maggioranza degli elettori residenti nei singoli Comuni interessati.

B. Analisi dell'iniziativa e delibera della Giunta regionale

Entro 60 giorni dalla presentazione dell'istanza presso l'Ufficio di Presidenza dell' Assemblea Legislativa, la Giunta regionale verifica la sussistenza dei presupposti e dei requisiti formali della richiesta e "nel caso deliberi di dar corso alla medesima, presenta al Assemblea Legislativa il corrispondente ***Progetto di Legge***" (Art. 8 comma 4).

A questo proposito, oltre alla deliberazione della Giunta, sarà inviata ed esaminata dall'Assemblea Legislativa anche:

- la ***«Relazione di Accompagnamento»*** in cui deve essere specificata:
    - l'eventuale conformità alle indicazione del Programma di Riordino Territoriale;
    - la descrizione dei confini del nuovo Comune;
    - l'obiettiva sussistenza di condizioni finanziarie sufficienti a provvedere all'esercizio delle funzioni istituzionali e all'organizzazione e gestione dei servizi pubblici comunali;
- la dichiarazione ufficiale attestante i risultati delle consultazioni effettuate, nel caso in cui l'istanza comunale sia stata proceduta dal da referendum consultivo comunale.

La Relazione di Accompagnamento costituisce quindi un documento estremamente importante in quanto, entrando nel merito tecnico del processo di fusione, svolge la funzione di orientamento alla decisione dell'Assemblea Legislativa. La redazione è affidata agli uffici regionali, in particolare al «Servizio Affari Istituzionali delle Autonomie Locali», che di concerto con le strutture comunali coinvolte nella fusione procede alla sua stesura.

C. Dal Progetto di Legge alla Consultazione Popolare

Una volta deliberato, da parte della Giunta regionale, la presentazione all'Assemblea Legislativa del Progetto di Legge di costituzione da fusione di un nuovo Comune, è previsto dalla legge 24/96 un passaggio intermedio volto a raccogliere i pareri degli altri Enti Locali presenti sul territorio interessato.

[7] Statuto Regionale definito con la L.R. 13 del 31 marzo 2005

[8] TUEL – Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con D. Leg. N 267 del 18 agosto 2000

In particolare dopo 8 giorni dal deposito del Progetto di Legge, lo stesso viene trasmesso ai Comuni e alle Provincie interessate (nel caso in cui non siano i promotori dell'iniziativa) che avranno la possibilità di esprimere in merito un parere.
Trascorsi 60 giorni senza la produzione del parere richiesto l'iter prescinde dallo stesso e prosegue coinvolgendo la Commissione consiliare competente, che esamina – nell'arco dei successivi 15 giorni – il Progetto di Legge (e gli eventuali pareri) e redige la propria relazione.

La documentazione torna quindi all'Assemblea Legislativa che obbligatoriamente dispone (anche in ottemperanza al già citato Art. 133 della Costituzione) **il Referendum Consultivo** nei casi citati dall'Art. 11 comma 1:

a) quando la proposta di modifica (e quindi di fusione) è conforme al Programma di Riordino Territoriale,
b) quando su un progetto di iniziativa popolare sono state raccolte un numero significativo di firme di elettori a sostegno della proposta[9].

Nel caso in cui non ricorrano queste due condizioni, il referendum costituisce una facoltà dell'Assemblea Legislativa che, esaminata la documentazione (pareri, relazione di accompagnamento, ecc.) decide se procedere o meno. Nel caso in cui l'Assemblea Legislativa deliberi di non indire il referendum, il progetto si deve intendere definitivamente non approvato e l'iter viene concluso.
Infine, non si procede alla consultazione popolare anche nel caso in cui l'iniziativa legislativa di uno o più Comuni "dia atto di essere stata preceduta – nell'anno precedente – da referendum consultivi comunali che abbiano consentito di esprimersi, sulla stessa proposta di legge presentata all'Assemblea Legislativa, tutte le popolazioni interessate" (Art. 11 comma 5).

D. Lo svolgimento del Referendum Consultivo

Nel caso in cui venga indetta la consultazione popolare la normativa prevede una serie di indicazioni finalizzate a regolare sia le modalità sia la tempistica della stessa.
L'Assemblea Legislativa nel momento in cui delibera il referendum deve anche definire contestualmente il testo del quesito da sottoporre alla consultazione nonché l'ambito territoriale entro il quale gli elettori sono chiamati ad esprimersi.
Successivamente, e sulla base di quanto disposto dall'Assemblea, il Presidente della Regione deve entro i dieci giorni successivi indire tramite proprio decreto il referendum, all'interno del quale oltra al testo definitivo del quesito viene anche specificata la data di convocazione degli elettori.
Con riferimento alla tempistica, la legge regionale dispone un'articolata casistica che a seguire si riassume:

- il Presidente della Regione convoca gli elettori in una domenica compresa tra il sessantesimo e il novantesimo giorno successivo a quello di emanazione del decreto che indice il referendum;

[9] Nello specifico quando le firme di elettori raccolte rappresentino:

a) la maggioranza della popolazione interessata, qualora la il totale della popolazione coinvolta risulti inferiore ai 5.000 elettori;
b) il 30% della popolazione interessata, nel caso questa risulti superiore a 5.000 abitanti e fino a 10.000, ed in ogni caso almeno 2.500 firme;
c) il 25% della popolazione interessata, nel caso questa risulti superiore a 10.000 abitanti e fino a 20.000, ed in ogni caso almeno 3.000 firme;
d) il 15% della popolazione interessata, nel caso questa risulti superiore a 20.000, ed in ogni caso almeno 5.000 firme.

- nel caso in cui il decreto dia emesso dopo il 1° aprile, il periodo utile per l'indizione del referendum decorre dal successivo 15 settembre (viene quindi stabilito un periodo maggiore per il riconoscimento della pausa estiva).

Le attività legate al referendum sono sospese nei sei mesi che precedono la scadenza dell'Assemblea Legislativa e nei sei mesi successivi all'elezione della nuova Assemblea; inoltre sono sospese nel periodo intercorrente tra la pubblicazione del decreto di indizione dei comizi elettorali e i sei mesi successivi all'elezione della nuova Assemblea Regionale, in caso di anticipato scioglimento dell'Assemblea stessa.

Il comma 5 dell'Art. 12 dispone anche che se "nel periodo intercorrente fra la emanazione del decreto e la data fissata per la convocazione degli elettori siano indette elezioni politiche o le elezioni amministrative che riguardino la popolazione dei Comuni interessati al referendum consultivo, il Presidente della Giunta regionale può disporre il rinvio di sei mesi della data fissata o, previa intesa con il Ministero dell'Interno, che la consultazione sia effettuata […] contestualmente allo svolgimento delle altre operazioni elettorali. Allo stesso modo può procedersi se siano indetti referendum nazionali o referendum abrogativi regionali ai sensi della normativa vigente […]. Si procede comunque al rinvio quando siano indette elezioni per il rinnovo del Consiglio dei Comuni interessati".
La legge indica infine la necessità di costruire entro il ventesimo giorno antecedente a quello del Referendum, l'Ufficio Centrale Circoscrizionale e affida all'Ufficio Provinciale la proclamazione dei risultati della consultazione.

Risulta importante in questa fase, con riferimento allo svolgimento reale del Referendum, l'indicazione del comma 9 dell'Art. 12, il quale rimanda alla normativa regionale in materia[10], per tutti gli aspetti da essa non specificatamente disciplinati e ricorda che il risultato è valido indipendentemente dal numero degli aventi diritto di voto che vi hanno partecipato (assenza di quorum).

E. Esito del Referendum e deliberazione definitiva

L'esito referendario viene elaborato sia nel risultato complessivo sia per ciascuna parte del territorio coinvolta e viene formalizzato dall'Ufficio Provinciale in uno specifico Verbale inviato successivamente al Presidente della Giunta Regionale. Quest'ultimo ne dispone la pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna e lo invia al Presidente dell'Assemblea Legislativa.
Dalla pubblicazione degli esiti referendari, l'Assemblea Legislativa ha 60 giorni di tempo per deliberare definitivamente sulla Proposta di Legge.

Il Consiglio regionale quindi ha la facoltà di sancire l'istituzione del nuovo Comune tramite l'approvazione della **«Legge istitutiva di nuovi Comuni»**, nel rispetto dei seguenti criteri (Art. 14):

a. il Comune di nuova istituzione subentra nella titolarità delle posizioni e dei rapporti giuridici attivi e passivi che afferiscono al territorio;
b. per il Come di nuova istituzione rimangono in vigore i regolamenti e gli attimi amministrativi a contenuto generale, compresi gli strumenti urbanistici, dei Comuni d'origine sino a quanto non vi provveda direttamente il nuovo Comune.

[10] In primis quindi si fa riferimento alla già citata Legge Regionale n. 34 del 1999 e successive modifiche apportate dalla L.R. 8/2006 e L.R. 8/2008.

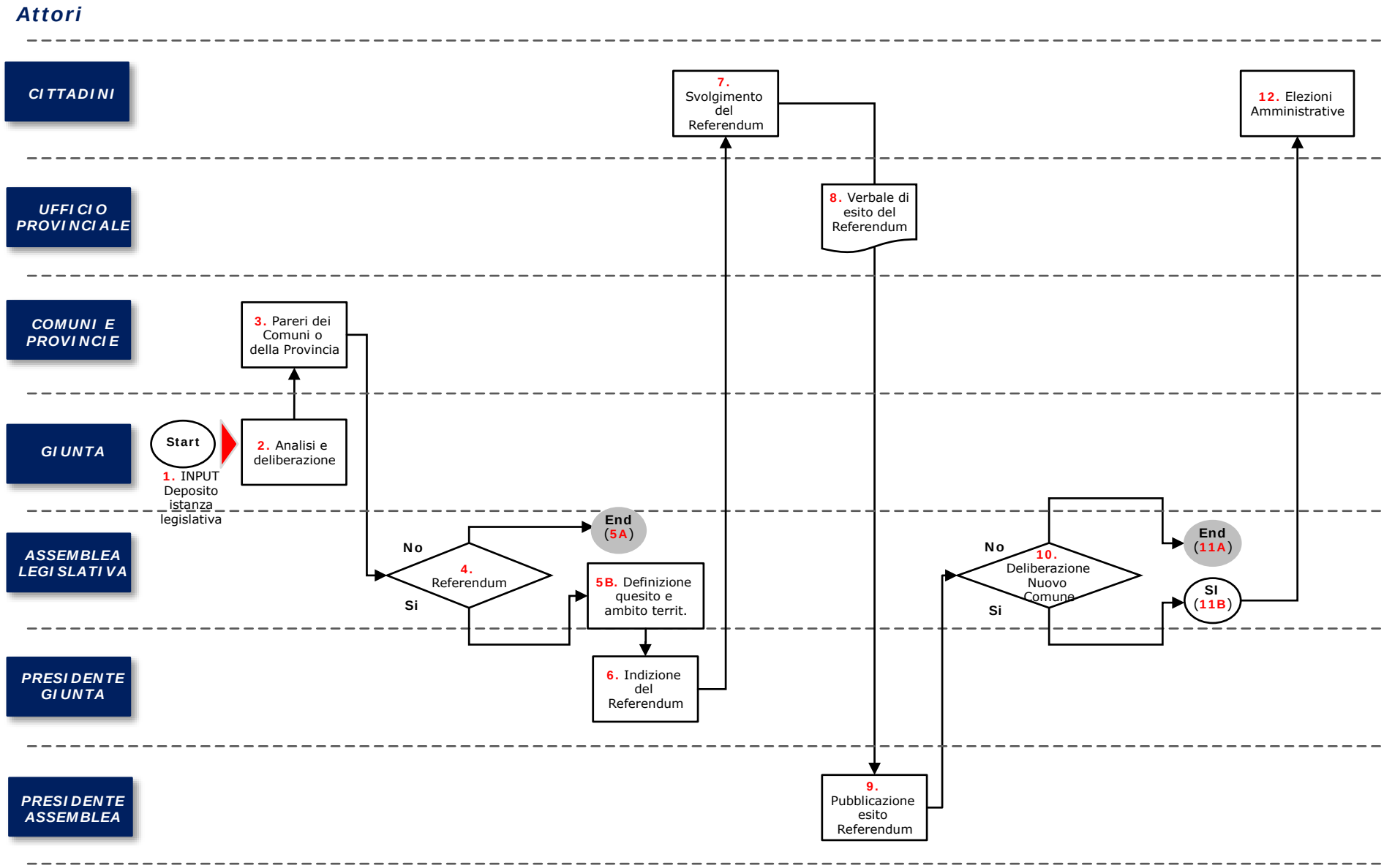
La Regione delega alla Provincia competente per territorio, la facoltà di supervisionare e di regolare i rapporti conseguenti all'istituzione del nuovo Comune.

F. L'ISTITUZIONE DEL NUOVO COMUNE

Le fasi successive all'istituzione del nuovo Comune una volta approvata legge regionale, sono attualmente oggetto di analisi e di definizione da parte della Regione Emilia-Romagna.

E' bene ricordare infatti, che non esistono precedenti relativi ai processi conclusi di fusione e, per questo, si rendono necessari approfondimenti procedurali. È inoltre da considerare che questa disamina richiede il coinvolgimento (peraltro già avviato) del Ministero dell'Interno, con particolare riferimento alla trattazione degli aspetti elettorali che riguarderanno il nuovo Comune e per tutti gli altri elementi che devono essere regolati con competenza statale (ad esempio la nomina prefettizia di un Commissario per la gestione del nuovo Comune dalla sua istituzione alle elezioni del primo Sindaco).

Il processo di fusione secondo la normativa regionale (L.R. 24/2006)



POLEIS

Sintesi iter normativo e atti costitutivi

Si riporta nella tabella sottostante il riepilogo dell'iter normativo illustrato nella sezione precedente.

FASE		DESCRIZIONE	ATTORI	TEMPISTICA
1	**PRESENTAZIONE DELL'INIZIATIVA LEGISLATIVA**	Costituisce la fase d'avvio dell'Iter che si concretizza con il deposito dell'istanza presso l'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale.	- Cittadini - Consigli Provinciali - Conigli Comunali	*Avvio*
2	**ANALISI DELL'INIZIATIVA E DELIBERA DELLA GIUNTA REGIONALE**	La Giunta regionale verifica la sussistenza dei requisiti della richiesta di fusione e redige la Relazione di Accompagnamento. Successivamente viene deliberata la presentazione del Progetto di Legge all'Assemblea Legislativa.	- Giunta Regionale	*Entro 60 gg*
3	**PARERI ISTITUZIONALI**	Il Progetto di Legge viene trasmesso entro 8 giorni ai Comuni e alla Provincia interessante (se non sono i promotori dell'iniziativa) per il loro parere sull'iniziativa di fusione	- Comuni - Provincie	*Entro 60 gg*
4	**DESCISIONE SULL'ATTIVAZIONE O MENO DEL REFERENDUM**	L'Assemblea Legislativa dispone il Referendum Consultivo obbligatoriamente dei casi previsti dalla legge (se i Comuni interessati non abbiano già provveduto autonomamente). Discrezionalmente negli altri casi.	- Assemblea Legislativa	*Entro 60 gg*
5A	**IL REFERENDUM NON È DELIBERATO**	La proposta è da intendersi non approvata e l'iter si interrompe	- Assemblea Legislativa	-
5B	**IL REFERENDUM È DELIBERATO**	L'Assemblea Legislativa decide in merito al quesito del referendum e l'ambito territoriale entro il quale gli elettori sono chiamati ad esprimersi.	- Assemblea Legislativa	-
6	**IL REFERENDUM È INDETTO**	Il Presidente indice il Referendum tramite decreto contenente il quesito e la data di svolgimento.	- Presidente della Regione	*Entro 10 gg*
7	**SVOLGIMENTO DEL REFERENDUM**	I cittadini si recano alle urne e si esprimono. Non sono previsti quorum.	- Cittadini	*Entro 60/90 gg*
8	**ESITO DEL REFERENDUM**	L'Ufficio provinciale della Provincia elabora gli esiti del Referendum, dispone il verbale poi inviato al Presidente della Giunta regionale.	- Ufficio provinciale	*Non definito*
9	**PUBBLICAZIONE ESITO DEL REFERENDUM**	Il Presidente dell'Assemblea Legislativa provvede alla pubblicazione dell'esito del Referendum tramite il Bollettino Ufficiale.	- Il Presidente della Assemblea Legislativa	*Non definito*
10	**DECISIONE IN MERITO ALLA NASCITA DEL NUOVO COMUNE**	L'Assemblea Legislativa decide in merito alla istituzione o meno del nuovo Comune	- Assemblea Legislativa	*Entro 60 gg*

FASE		DESCRIZIONE	ATTORI	TEMPISTICA
11A	**NON DELIBERAZIONE DEL NUOVO COMUNE**	L'Assemblea Legislativa non delibera la nascita del nuovo Comune. In questo caso l'Iter si conclude.	- Assemblea Legislativa	-
11B	**DELIBERAZIONE DEL NUOVO COMUNE**	L'Assemblea Legislativa delibera l'istituzione del nuovo Comune. Viene approvata la Legge istitutiva del nuovo Comune.	- Assemblea Legislativa	-
12	**PRIME ELEZIONI AMMINISTRATIVE DEL NUOVO COMUNE**	E' in corso presso la Regione Emilia Romagna (e con il Ministero dell'Interno) la definizione nel dettaglio delle disposizioni relative a questa fase.	- Regione Emilia-Romagna	*Non definito*

ALLEGATO 3
ADEMPIMENTI E OBBLIGHI PER I PICCOLI COMUNI
(POPOLAZIONE FINO A 5.000 ABITANTI)

Riferimenti normativi fondamentali: articolo 14 del D.l. 31 maggio 2010, n. 78 e articolo 16 del D.l. 13 agosto 2011, n. 148, come modificati dall'articolo 19 del D.l. 6 luglio 2012, n. 95

Funzioni fondamentali dei Comuni e modalità di esercizio associato di funzioni e servizi comunali (Art. 14 D.l.78/2010, commi 25-31)

I Comuni con **popolazione fino a 5.000 abitanti**, ovvero fino a **3.000** se appartengono o sono appartenuti a **comunità montane** [11], esclusi i Comuni il cui territorio coincide integralmente con quello di una o più isole e il Comune di Campione d'Italia, **devono esercitare in forma associata**, **mediante Unione o convenzione**, le loro funzioni fondamentali (comma 28):

a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
d) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
e) attivita', in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'articolo 118, quarto comma, della Costituzione;
h) edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
i) polizia municipale e polizia amministrativa locale.

I Comuni non possono svolgere singolarmente le funzioni fondamentali svolte in forma associata. La medesima funzione non può essere svolta da più di una forma associativa.

La Regione interviene nelle materie in cui ha competenza legislativa (Art. 117 Cost., commi 3 e 4), previa concertazione con i comuni interessati nell'ambito del Consiglio delle Autonomie locali, individuando la dimensione territoriale ottimale e omogenea per area geografica per lo svolgimento in forma associata delle funzioni di cui sopra secondo i principi di efficacia,

[11] D.l. 95/2012

economicità, di efficienza e di riduzione delle spese, definendo i termini nell'ambito della normativa regionale.
La soglia minima per le forme associative previste è di 10.000 abitanti (comma 31), a meno che la normativa regionale non disponga diversamente (entro i tre mesi antecedenti il primo termine di esercizio associato obbligatorio delle funzioni fondamentali, *vd. sotto*).
Le Unioni di Comuni sono disciplinate dall'articolo 32 del TUEL, come modificato dal D.l.95/2012.
Le convenzioni hanno durata almeno triennale, trascorsa la quale, qualora non sia comprovato dai comuni aderenti il raggiungimento di significativi livelli di efficacia ed efficienza nella gestione, secondo modalità stabilite dal Ministero dell'Interno[12], i Comuni interessati sono obbligati a esercitare le funzioni fondamentali esclusivamente attraverso Unioni di Comuni (comma 31bis).
L'attuazione di queste disposizioni viene fissata (comma 31ter, introdotto dal D.l. 95/2012):

- entro il 1.1.2013, per almeno tre funzioni fondamentali;
- entro il 1.1.2014, per le restanti funzioni.

In caso di decorso dei termini, il prefetto assegna agli enti il termine perentorio entro il quale provvedere. Decorso inutilmente questo termine, trova applicazione l'articolo 8 della legge 5 giugno 2003, n. 131.
Ai Comuni con popolazione **sino a 1.000 abitanti**, si applica quanto previsto dal comma 17, lettera *a)* dell'Art.16 del D.l.13 agosto 2011, n. 138, per il quale ai fini della riduzione dei costi della politica e della razionalizzazione delle funzioni amministrative, il consiglio comunale dei suddetti comuni deve essere composto dal sindaco e da sei consiglieri. (Art.16 del D.l. 148/2011)

I Comuni con popolazione **sino a 1.000 abitanti**, in alternativa a quanto previsto dall'Art. 14 del D.l. 78/2010 di cui sopra, a condizione di non pregiudicarne l'applicazione**, possono**, in base all'Art.16 del D.l. 13 agosto 2011, n. 138, così come modificato dal D.l. 95/2012, **esercitare in forma associata** tutte le funzioni amministrative e i servizi pubblici loro spettanti **mediante una unione di comuni**, cui si applica in deroga all'articolo 32,commi 3 e 6 del TUEL, la disciplina definita dallo stesso articolo (commi 2-11)[13].
Tali Unioni sono istituite in modo che la **complessiva popolazione** residente nei rispettivi territori, sia di norma **superiore a 5.000 abitanti, 3.000** se i Comuni appartengono o sono appartenuti a **comunità montane**[14].
I Comuni interessati avanzano alla Regione una proposta di aggregazione, adottata con deliberazione del consiglio comunale.

[12] Con decreto da adottare entro 6 mesi, sentita la Conferenza Stato-Città e autonomie locali
[13] A essere differenti sono la formazione e composizione del Consiglio dell'Unione e la modalità di adozione dello statuto dell'Unione. Nelle Unioni disciplinate dall'Art.32 del TUEl, il consiglio *è composto da un numero di consiglieri, eletti dai singoli consigli dei Comuni associati tra i propri componenti, non superiore a quello previsto per i Comuni con popolazione pari a quella complessiva dell'ente, garantendo la rappresentazione delle minoranze e assicurando, ove possibile, la rappresentanza di ogni Comune.* Nel caso invece delle Unioni disciplinate dall'Art.16 del D.l.148/2011, il consiglio *è composto da tutti i sindaci dei Comuni che sono membri dell'Unione, nonché, in prima applicazione, da due consiglieri comunali per ciascuno di essi. I consiglieri…sono eletti dai rispettivi consigli comunali, con la garanzia che uno dei due appartenga alle opposizioni*. Per quanto riguarda lo statuto, in base all'Art.32 del *TUEL è approvato dai consigli dei Comuni partecipanti con le procedure e la maggioranza richiesta per le modifiche statutarie*,individua le funzioni dell'Unione e le corrispondenti risorse. Lo statuto delle Unioni disciplinate dall'Art. 16 del D.l.148/2011 *individua le modalità di funzionamento degli organi dell'Unione e ne disciplina i rapporti*; è adottato con deliberazione a maggioranza assoluta del consiglio dell'Unione.
[14] La Regione può stabilire, entro 2 mesi dall'entrata in vigore del decreto (luglio 2012), limiti demografici diversi.

La Regione, nel termine perentorio del 31 dicembre 2013, provvede secondo il proprio ordinamento a sancire le Unioni all'interno del proprio territorio e provvede anche in caso di proposta di aggregazione mancante o non conforme alla norma.
L'esercizio in forma associata di funzioni e servizi può essere assicurato anche attraverso una o più convenzioni, con durata almeno triennale, trascorsa la quale, qualora non sia comprovato dai Comuni aderenti il raggiungimento di significativi livelli di efficacia ed efficienza nella gestione, secondo modalità stabilite con decreto (vd. sopra), a essi sarà applicata la disciplina prevista dall'Art. 14 del D.l.78/2010.
I Comuni con popolazione **sino a 5.000 abitanti** che **già fanno parte di una Unione** di Comuni, costituita precedentemente all'entrata in vigore del D.l. 95/2012, possono optare o per la disciplina definita dall'Art. 14, D.l. 78 del 2010, nella sua attuale versione, o dall'articolo 16 del D.l 138/2011, nella sua attuale versione.

INDENNITÀ DI CARICA – TABELLE

CONSIGLIERI COMUNALI Gettoni di presenza per seduta	
Da 1.001 a 10.000 abitanti	€ 18,08
Da 10.001 a 30.000 abitanti	€ 22,21

PRESIDENTI DEL CONSIGLIO Indennità intera mensile lorda	
Da 1.001 a 3.000 abitanti	€ 144,16
Da 3.001 a 5.000 abitanti	€ 216,91
Da 5.001 a 10.000 abitanti	€ 278,89
Da 10.001 a 30.000 abitanti	€ 1.394,43

ASSESSORI COMUNALI Indennità intera mensile lorda	
Da 1.001 a 3.000 abitanti	€ 216,91
Da 3.001 a 5.000 abitanti	€ 325,37
Da 5.001 a 10.000 abitanti	€ 1.254,99
Da 10.001 a 30.000 abitanti	€ 1.394,43

VICESINDACI Indennità intera mensile lorda	
Da 1.001 a 3.000 abitanti	€ 289,22
Da 3.001 a 5.000 abitanti	€ 433,82
Da 5.001 a 10.000 abitanti	€ 1.394,44
Da 10.001 a 30.000 abitanti	€ 1.704,31

SINDACI Indennità intera mensile lorda	
Da 1.001 a 3.000 abitanti	€ 1.446.08
Da 3.001 a 5.000 abitanti	€ 2.169,12
Da 5.001 a 10.000 abitanti	€ 2.788,87
Da 10.001 a 30.000 abitanti	€ 3.098,74